

УДК 343.2(477)

О. А. Чуваков
кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры уголовного права,
уголовного процесса и криминалистики
Одесского национального университета имени И. И. Мечникова

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ «НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»

Национальная безопасность, как и безопасность в целом, представляет собой одну из основных, приоритетных категорий социально-политической жизнедеятельности современного украинского общества, которая находит свое выражение как в научно-теоретических исследованиях, так и в практической сфере государственного управления, обеспечения информационной, экономической и экологической безопасности, а также в других сферах развития нашей государственности. Такое положение вещей во многом определяет существующую объективную действительность, характеризующуюся глобальным ростом научно-технического прогресса, стремительным развитием гуманитарных и естественных наук, ростом политической активности масс, что способствует возникновению реальных угроз как внутренней, так и внешней безопасности государства. Обострение различных противоречий в масштабах мирового сообщества создают человечеству достаточное количество политических, социальных, идеологических, экономических и экологических кризисов, что непосредственным образом отражается на хрупкости и уязвимости нашего бытия. В таких условиях проблема создания эффективной системы в сфере охраны безопасности личности, общества и государства является одной из самых приоритетных в современной Украине.

Некоторые исследователи полагают, что концепция национальной безопасности как философии достижения устойчивого состояния государства связана с событиями, именуемыми в истории Вестфальским миром, в ходе которых концепция суверенного государства, управляемого независимым правителем, стала основой нового международного порядка в национальных государствах [1].

Исторически понятие «национальная безопасность» имеет глубокие корни. Интересами национальной безопасности объяснялись и обосновывались многие общественно-политические, экономические и другие события, в том числе оправдывались захватнические войны. Так, в послании Президента Т. Рузвельта Конгрессу США присоединение зоны Панамского канала обосновывалось интересами национальной безопасности Соединенных Штатов. В последующие годы проблема национальной безопасности стала

стержневой в научных исследованиях американских ученых [2, с. 17].

Следовательно, впервые понятие «национальная безопасность» была разработана именно в Соединенных Штатах, где данный термин был окончательно сформулирован и получил соответствующее содержательное понимание. Так, после окончания Второй мировой войны у США, как у одного из основных государств союзников-победителей, появились реальные возможности определять основные геополитические задачи на мировой арене: от восточного побережья Филиппин до западных границ стран-участников Варшавского договора. США, оказавшись в роли мировой сверхдержавы, вынуждены были переформатировать свои приоритеты, разработав новую доктрину национальной безопасности, в которой были сформулированы основополагающие принципы и задачи, определяющие основные направления политического, военного, экономического и социального развития американского государства. В течение нескольких лет учеными-политологами была разработана концепция национальной безопасности, которая в дальнейшем легла в основу доктрины государственной безопасности США.

Впоследствии, 26 июля 1947 г. президентом Г. Труманом был подписан Акт о Национальной безопасности, и с этого момента концепция национальной безопасности становится официальным основополагающим принципом международной политики Соединенных Штатов [3, с. 4].

Согласно этому нормативному предписанию, все структуры государственного аппарата обязаны были вести единую согласованную политику в основных сферах жизнедеятельности государства. В этот же период американским руководством принимается решение о введении новой государственной должности – специальный помощник президента по национальной безопасности США. Одними из самых известных личностей, занимавших такую должность, были Г. Киссинджер и З. Бжезинский, которые становились советниками по национальной безопасности у таких президентов США, как Р. Никсон и Дж. Картер. Функционировавшая в тот период доктрина национальной безопасности была полностью определена существовавшим противостоянием между США и СССР.

В дальнейшем подобные мероприятия находили свое развитие и в других нормативно-правовых актах правотворческой деятельности США. Так, во время нахождения на посту президента Соединенных Штатов Б. Клинтон создал Национальный экономический комитет для разработки и проведения мер по поддержанию национальной экономической безопасности [4, с. 5].

В современных условиях, при изучении вопросов безопасности личности, общества и государства в научных исследованиях и законотворчестве используются различные термины: «безопасность» и «национальная безопасность» [5], «государственная безопасность» [6, с. 101], «безопасность страны» [7, с. 176–182].

Авторы указанных терминов характеризуют их конкретным содержанием. Однако единого подхода в исследовании содержания таких терминов не усматривается. Так, например, согласно Закону США о национальной безопасности от 26 июля 1947 г., под национальной безопасностью понимается условие функционирования государства, являющееся результатом оборонных (защитных) мероприятий, которые повышают неуязвимость государства от угроз извне или изнутри в открытой и подрывной форме. При этом понятие «нация» отождествляется с понятием «государство» [8].

Следовательно, в процессе разработки концепции национальной безопасности как системы научно-теоретического и официально регламентированного понимания о комплексах мер и средств, необходимых для эффективной охраны жизненно важных интересов личности, общества и государства, установлении степени опасности существующих угроз для указанных благ, а также уровня разработанности методики их охраны, необходимо сформулировать определение национальной безопасности.

При этом следует отметить, что в научной литературе отсутствует единый подход в части определения национальной безопасности, а наличие серьезной дискуссии по данному поводу отразилось на проблеме единообразного понимания такого термина. Данное обстоятельство позволяет констатировать, что такое положение вещей определяется не только субъективными факторами, но и целым рядом объективных обстоятельств, способствующих формированию данного термина.

Вместе с тем необходимо подчеркнуть, что национальная безопасность – это конкретно-историческая категория, развитие и формирование которой определяют политические, духовно-идеологические, социально-экономические и другие обстоятельства. Поэтому формирование содержания данного понятия находится в прямой зависимости от национальных интересов государства, единой национальной идеи, существующей

в обществе. При этом необходимо учитывать и то обстоятельство, что характер безопасности, как правило, относителен, в силу прямой его зависимости от уровня конкретно-исторического развития общества, кроме этого, в наше время заметной становится тенденция, согласно которой тезис «жизненно важные интересы личности, общества и государства», как правило, замещается категорией «национальная безопасность».

Согласно мнению Н.Д. Матрусова, национальная безопасность – достаточная по уровню и характеру защищенность национальных ресурсов и ценностей, а также государственных, общественных и личных интересов от внутренних и внешних угроз [9, с. 46].

Другие исследователи рассматривают национальную безопасность как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства, человечества в целом от внутренних и внешних угроз. Причем тут под жизненно важными интересами понимается совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности развития личности, общества и государства [10, с. 9].

Особого внимания заслуживает утверждение С.В. Степашина, который под национальной безопасностью государства (как одного из главных условий нормального развития человека и общества) представляет защищенность качественного состояния общественных отношений, обеспечивающих прогрессивное развитие человека и общества в конкретных исторических и природных условиях от опасностей, источником которых являются внутренние и внешние противоречия [11, с. 6].

М.В. Александров отмечает, что национальная безопасность – это совокупность факторов, обеспечивающих жизнедеятельность государства. В системе международных отношений это его способность отражать возникающие внешние угрозы и действовать в соответствии со своими национальными интересами [12, с. 28–29].

Весьма интересным представляется суждение В.А. Липкана, согласно которому национальная безопасность – это не только состояние защищенности национальных интересов от внутренних и внешних угроз, но и гарантированность создания государственными и негосударственными институтами благоприятных условий для их прогрессивного развития, источников благополучия народа комплексом мероприятий, в том числе и силовых [13, с. 25].

Согласно утверждению О.Г. Данильян, национальная безопасность – это состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства, человечества в целом от внутренних и внешних угроз. Причем тут под жизненно важными интересами понимается сово-

купность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности развития личности, общества и государства [10, с. 9].

Весьма аргументированным представляется определение А.Б. Мельниченко, согласно которому национальная безопасность государства – это состояние защищенности его многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в государстве от внутренних и внешних угроз, причинения физического, материального, морального, экологического, информационного или политического вреда, обеспечиваемое силами и средствами политического, правового, социально-экономического и иного характера, направленными на сохранность и развитие материальных и духовных ценностей общества, территориальную целостность и суверенитет, функционирование и развитие конституционного строя правового государства, а также снижение степени опасности такого вреда до минимального уровня [14, с. 79].

На основе длительных обсуждений на уровне законодательных органов и с учетом научных исследований (о чем говорилось ранее) в 2003 г. был принят Закон «Об основах национальной безопасности Украины» утвержденный Президентом Украины от 19 июня 2003 г. [15].

Из содержания Закона следует, что национальная безопасность Украины – это защищенность жизненно важных интересов человека и гражданина, общества и государства, в силу которой обеспечивается устойчивое развитие общества, своевременное выявление, предупреждение и нейтрализация реальных и потенциальных угроз национальным интересам.

Рассмотренные ранее научно-теоретические версии определения термина «национальная безопасность» указывают на то, что в научных трудах большинства исследователей формулировка понятия «национальная безопасность» определяется разнообразными терминологическими характеристиками, но при этом сущность рассматриваемого понятия во многом совпадает с понятием, закрепленном в Законе Украины «Об основах национальной безопасности Украины».

Как правило, понятие «национальная безопасность» отражает связь безопасности с нацией, то есть с «определенной территориально-государственной общностью, основанной на устойчивых социально-политических, экономических, культурных и иных связях» [16, с. 12].

Возможно, нация состоит из множества национальностей, составляющих определенную этническую общность, для которых характерны свои традиции, культура, ментальность, миро-

воззрение и т. п. В таком смысле национальная безопасность определяет состояние нации в качестве единой системы, которую составляют общественное сознание, социальные институты и их деятельность в сфере обеспечения национальных интересов в конкретный период развития общества. Таким образом, национальная безопасность должна способствовать процессу реализации интересов нации наиболее эффективным образом о чем, в принципе, и свидетельствуют положения Закона «Об основах национальной безопасности Украины».

Кроме этого национальная безопасность страны предполагает способность противостоять враждебным и деструктивным силам природного, техногенного и социального характера, нейтрализовать их. Она означает защищенность:

- личности – ее прав, свобод;
- социальных и национальных групп – их статуса, функциональных ролей самобытности;
- общества – его материальных и духовных ценностей;
- государства – его территориальной целостности, суверенитета, конституционного строя [17, с. 6].

Следовательно, представленные положения свидетельствуют о том, что в научной литературе отсутствует единый подход в части определения национальной безопасности, а наличие серьезных разногласий в этой части отражается на проблеме единообразного понимания такого явления. Такое положение существующих вещей, во многом объяснимо тем, что национальная безопасность – это конкретно-историческая категория, обладающая собственной структурой, развитие и формирование которой определяют политические, духовно-идеологические, социально-экономические и другие факторы. Поэтому формирование содержания данного понятия находится в прямой зависимости от национальных интересов государства, единой национальной идеи существующей в обществе.

Таким образом, с учетом исследованных теоретических положений о понятии «национальная безопасность», а также согласно законодательной трактовке рассматриваемого термина можно констатировать, что национальная безопасность Украины – это состояние защищенности жизненно важных интересов человека и гражданина, общества и государства от внутренних и внешних угроз, гарантированное эффективно функционирующим государственным механизмом по обеспечению и реализации таких интересов, способствующему устойчивому развитию общества, своевременному выявлению, предупреждению и нейтрализации реальных и потенциальных угроз национальным интересам.

Литература

1. MacFarlane, S. Neil; Yuen Foong Khong (2006). S. Neil, MacFarlane; Yuen Foong Khong. eds. Human security and the UN: a critical history. United Nations intellectual history project (illustrated ed.). – Indiana University Press. ISBN 9780253218391. Retrieved 23 September 2010.
2. Булавин В.И. Национальная безопасность современной России : дис. ...канд. юрид. наук : 12.00.01 / В.И. Булавин ; Нижегородский юрид. ин-т МВД РФ. – Н. Новгород, 2002. – 151 с.
3. Проскурин С.А. Государственная безопасность страны: суть, структура, пути укрепления / С.А. Проскурин. – М.: О-во «Знание», 1991. – С. 4. (45 с)
4. Maier, Charles S. Peace and security for the 1990s. Unpublished paper for the MacArthur Fellowship Program, Social Science Research Council, 12 Jun 1990. – Asquoting in Romm, 1993. – P. 5.
5. Про концепцію національної безпеки України : Постанова Верховної Ради України // ВВР. – 1997. – № 10. – Ст. 85.
6. Костенко Н.А. Философия и безопасность / Н.А. Костенко. – Новосибирск.: ИППКС ФСБ РФ, 1998. – 166 с.
7. Павленко С.З. Новая политика обеспечения безопасности страны / С.З. Павленко // Духовность. Правопорядок. Преступность: материалы научно-практической конференции (г. Москва, 28 марта 1996 г.). – М.: Изд-во Акад. МВД России, 1996. – С. 176–182.
8. National Security Act of July 26, 1947 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.intelligence.gov/0-natsecact_1947.shtml.
9. Матрусов Н.Д. О необходимости создания целостной системы национальной безопасности России: основные принципы, подходы, элементы // Безопасность: Информационный сборник. – 1996. – № 2. – С. 46.
10. Данільян О.Г., Дзьобань О.П., Панов М.І. Національна безпека України: структура та напрямки реалізації: [навчальний посібник] / О.Г. Данільян, О.П. Дзьобань, М.І. Панов. – Харків : Фоліо, 2002. – 285 с.
11. Степашин С.В. Безопасность человека и общества (политико-правовые вопросы) / С.В. Степашин. – Спб.: Санкт-Петербургский юридический институт МВД России, 1994. – 240 с.
12. Александров М.В. О концепции национальной безопасности нашей страны / М.В. Александров // Международная безопасность. Национальные и глобальные аспекты. Дайджест. – М.: ИНИОН РАН, 1992. – С. 28–29.
13. Ліпкан В.А., Діордіца І.В. Національна безпека України: кримінально-правова охорона: [навчальний посібник] / В.А. Ліпкан., І.В. Діордіца. – К.: КНТ, 2007. – 292 с.
14. Мельниченко А.Б. Уголовно-правовые средства обеспечения национальной безопасности Российской

Федерации : дис. ... докт. юрид. наук : 12.00.08 / А.Б. Мельниченко ; Ростовский юридический институт МВД РФ. – Ростов-на-Дону, 2009. – 377 с.

15. Про основи національної безпеки України : Закон України // Офіційний Вісник України. – 2003. – № 29. – Ст. 1433.

16. Бабаев В.К., Баринов В.М. Общая теория права: краткая энциклопедия / В.К. Бабаев, В.М. Баринов. – Н. Новгород.: НЮИ МВД РФ, 1997. – 200 с.

17. Военная реформа: оценка угроз национальной безопасности России : приложение к информ.-аналит. журн. «Обозреватель-Observer» / А.И. Подберезкин [и др.]; ред. Г.А. Зюганов ; Народно-патриот. союз России ; Всерос. обществ.-полит. движение «Духовное наследие». – М., 1997. – 87 с.

Аннотация

Чуваков О. А. К вопросу о понятии «национальная безопасность». – Статья.

В статье исследованы вопросы, связанные с возникновением и определением понятия «национальная безопасность». Автором проведен подробный анализ научной литературы, а также нормативно-правовых предписаний по проблемам национальной безопасности. Представлены различные научные подходы в части определения понятия «национальная безопасность».

Ключевые слова: национальная безопасность, опасность, государство, концепция, угроза.

Анотація

Чуваков О. А. До питання про поняття «національна безпека». – Стаття.

У статті досліджені питання, пов'язані з виникненням і визначенням поняття «національна безпека». Автором проведено детальний аналіз наукової літератури, а також нормативно-правових приписів з проблем національної безпеки. Представлені різні наукові підходи в частині визначення поняття «національна безпека».

Ключові слова: національна безпека, небезпека, держава, концепція, загроза.

Summary

Chuvakov O. A. On the issue of the concept of “national security”. – Article.

The article explores issues related to the emergence and definition of the concept of “national security”. The author carried out a detailed analysis of scientific literature, as well as regulatory and legal regulations on national security issues. Various scientific approaches are presented regarding the definition of the concept of “national security”.

Key words: national security, danger, state, concept, threat.