

УДК 342.9

А. Л. Замахін

здобувач

Науково-дослідного інституту публічного права

СУТНІСТЬ І ЗНАЧЕННЯ ВЗАЄМОДІЇ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ОРГАНІВ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ УКРАЇНИ З ОРГАНАМИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

Постановка проблеми. На сучасному етапі розвитку суспільних відносин концепція взаємодії поліції з громадами (Community Policing) набуває особливого значення, виходячи зі значущості завдань, покладених як на органи поліції, так і на органи місцевого самоврядування, а також необхідності забезпечення своєчасності, оперативності та ефективності їх реалізації, нагальності врахування інтересів і потреб громад, що в підсумку уможливить досягнення високого рівня якості й безпеки життя громади. У той же час чинне адміністративно-правове законодавство декларативно регламентує існування взаємодії територіальних органів Національної поліції України з органами місцевого самоврядування, аспекти загального характеру, не закріплюючи при цьому розуміння її сутності, форми, методи, процедури тощо. Тому актуальним є передусім визначення сутності та значення взаємодії територіальних органів Національної поліції України з органами місцевого самоврядування.

Аналіз останніх досліджень і публікацій. Питання взаємодії органів виконавчої влади загалом і поліції, зокрема, з органами місцевого самоврядування досліджували В.Б. Авер'янов, О.М. Бандурка, М.О. Баймуратов, О.А. Банчук, О.В. Батанов, Ю.В. Баулін, О.І. Безпалова, В.М. Бесчастний, Т.Д. Гаврилюк, І.Д. Казанчук, А.В. Коваленко, В.В. Коваленко, І.І. Козинець, В.К. Колпаков, А.Т. Комзюк, І.С. Кравченко, О.М. Литвинов, Б.О. Логвиненко, Б.В. Малишев, В.Т. Маляренко, В.І. Олефір, О.С. Проневич, Ю.І. Римаренко, В.О. Соболев, Т.С. Чубара, та інші.

Невирішені раніше проблеми. Проте, незважаючи на значний науковий доробок, проблема взаємодії територіальних органів Національної поліції України з органами місцевого самоврядування на сьогодні досліджена фрагментарно й не втрачає своєї актуальності, зважаючи на відсутність однозначного розуміння сутності та чіткого бачення значення її здійснення в практичній діяльності.

Метою даної статті є комплексне дослідження сутності і значення взаємодії територіальних органів Національної поліції України з органами місцевого самоврядування.

Виклад основного матеріалу. Як слушно зауважує А.В. Коваленко, забезпечення успішного вирішення основних завдань Національної поліції України у сфері запобігання (протидії) злочинно-

сті залежить не лише від своєчасної та злагодженої діяльності усіх її підрозділів та служб, а й від ефективної взаємодії з іншими суб'єктами, на які покладено виконання функцій щодо запобігання (протидії) злочинності [1, с. 110]. До таких суб'єктів, на нашу думку, належать органи місцевого самоврядування, які представляють інтереси тієї чи іншої громади.

Так, практика багатьох країн світу (Бельгії, Британії, Данії, Естонії, Латвії, Литви, Німеччини, США, Чехії та інших) засвідчила: поліція діє значно ефективніше, якщо співпрацює з громадою (у цих країнах сформувалася модель Community policing – модель поліцейської діяльності, орієнтованої на громаду, що побудована на принципах постійної комунікації та індивідуальному підході до вирішення місцевих проблем у взаємодії з населенням та відповідними органами влади) [2, с. 56]. У зв'язку із цим взаємодія територіальних органів Національної поліції України з органами місцевого самоврядування є важливим напрямком забезпечення ефективної поліцейської діяльності в державі.

Варто зазначити, що Національна поліція України є центральним органом виконавчої влади, який служить суспільству шляхом забезпечення охорони прав і свобод людини, протидії злочинності, підтримання публічної безпеки і порядку (ст. 1 Закону України «Про Національну поліцію»). Систему поліції складають центральний орган управління поліцією та територіальні органи поліції (ст. 13 Закону України «Про Національну поліцію»). Зокрема, територіальні органи поліції утворюються як юридичні особи публічного права в Автономній Республіці Крим, областях, містах Києві та Севастополі, районах, містах, районах у містах та як міжрегіональні (повноваження яких поширюються на декілька адміністративно-територіальних одиниць) територіальні органи у межах граничної чисельності поліції і коштів, визначених на її утримання (ст. 15 Закону України «Про Національну поліцію») [3]. Територіальні органи поліції утворює, ліквідовує та реорганізовує Кабінет Міністрів України за поданням Міністра внутрішніх справ України на підставі пропозицій керівника поліції.

Наразі до структури територіальних органів Національної поліції відносяться: Міжрегіональні територіальні органи Національної поліції:

1) Департамент патрульної поліції; 2) Департамент кіберполіції; 3) Поліція охорони; 4) Департамент захисту економіки; 5) Департамент внутрішньої безпеки; 6) Департамент «КОРД»; Головні управління в областях України, що охоплюють 26 головних управління Національної поліції в м. Києві, областях, АР Крим та м. Севастополі [4].

У свою чергу, місцеве самоврядування в Україні – це гарантоване державою право та реальна здатність територіальної громади – жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища, міста – самостійно або під відповідальність органів та посадових осіб місцевого самоврядування вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України. Місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст (ст. 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»). Безпосередньо система місцевого самоврядування (ст. 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні») включає: 1) територіальну громаду; 2) сільську, селищну, міську раду; 3) сільського, селищного, міського голову; 4) виконавчі органи сільської, селищної, міської ради; 5) старосту; 6) районні та обласні ради, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст; 7) органи самоорганізації населення [5].

Відповідно до ст. 5 Закону України «Про Національну поліцію» поліція у процесі своєї діяльності взаємодіє з органами місцевого самоврядування відповідно до закону та інших нормативно-правових актів. У ст. 11 Закону України «Про Національну поліцію» вказується, що діяльність поліції здійснюється в тісній співпраці та взаємодії з населенням, територіальними громадами та громадськими об'єднаннями на засадах партнерства і спрямована на задоволення їхніх потреб. Зокрема, з метою визначення причин та/або умов учинення правопорушень планування службової діяльності органів і підрозділів поліції здійснюється з урахуванням специфіки регіону та проблем територіальних громад. При цьому рівень довіри населення до поліції є основним критерієм оцінки ефективності діяльності органів і підрозділів поліції [3].

Крім того, ст. 88 Закону України «Про Національну поліцію» регламентується взаємодія між керівниками територіальних органів поліції та представниками органів місцевого самоврядування. Так, керівники територіальних органів поліції повинні не менше одного разу на два місяці проводити відкриті зустрічі з представниками органів місцевого самоврядування на рівнях областей, районів, міст та сіл з метою налагодження

ефективної співпраці між поліцією та органами місцевого самоврядування і населенням. На таких зустрічах обговорюється діяльність поліції, визначаються поточні проблеми та обираються найефективніші способи їх вирішення. Також керівники територіальних органів поліції з метою підвищення авторитету та довіри населення до поліції систематично інформують громадськість про стан правопорядку, заходи, які вживаються щодо попередження правопорушень [3].

Заслуховування інформації керівників органів Національної поліції про стан законності, боротьби із злочинністю, охорони громадського порядку та результати діяльності на відповідній території належить до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад (п. 40 ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»). До відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад відповідно до ст. 38 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» відноситься сприяння діяльності органів Національної поліції [5].

Як бачимо, у розглянутих законодавчих актах лише позиціонується модель взаємодії територіальних органів Національної поліції та органів місцевого самоврядування без трактування сутності такої взаємодії. Розглянемо даний аспект детальніше.

У загальному значенні під взаємодією розуміють взаємний зв'язок у дії, погоджену дію чи погодження дій між ким-небудь [6, с.346; 7, с.188]. На думку І.І. Казанчук, взаємодія представляє собою: 1) складову управлінської системи, що є видом безпосереднього, опосередкованого, зовнішнього чи внутрішнього зв'язку; 2) узгоджені за цілями, завданням, змістом і засобами спільні дії суб'єктів, спрямовані на підтримку правопорядку [8, с.111]. А.Г. Гаркуша стверджує, що взаємодія є: 1) погодженою діяльністю двох і більше суб'єктів, що вирішують одну й ту саму проблему (завдання) різними методами і засобами; 2) організаційно-розпорядницькою діяльністю, заснованою на взаємній довірі сторін, об'єднаних єдиним завданням; 3) організаційно-тактичним прийомом одержання нового знання, набутти якого кожному суб'єкту взаємодії окремо не завжди можна [9, с. 70], із чим варто погодитися.

У свою чергу, В.В. Коваленко вважає, що взаємодія зводиться до сумісної діяльності служб і підрозділів, спрямованої на вирішення загальних завдань, яка ґрунтується на законодавчих актах [10, с. 46]. Г.О. Душейко підкреслює, що взаємодія полягає у раціональному поєднанні та ефективному використанні форм і методів діяльності, та повноважень підрозділів [11, с. 12]. О.М. Бандурка наголошує, що характерною ознакою взаємодії є конкретна тотожність суб'єктів і об'єктів управління, їх переміна місцями [12, с. 116].

Натомість, В.Ю. Шепітько конструктивно визначає взаємодію як найвищий ступінь консолідації сил і засобів правоохоронних органів, наділених законом відповідними повноваженнями, як узгоджену діяльність різноманітних ланок однієї або декількох організованих систем, спрямовану на досягнення спільної мети з найменшими витратами сил, засобів і часу [13, с. 279].

В.К. Колпаков розглядає взаємодію як наявність між органом правопорядку і громадськістю стійких контактів, які виникають і розвиваються на основі загальних інтересів і в цілях боротьби з правопорушеннями, укріплення громадського порядку і громадської безпеки [14, с. 8]. Не менш цікавою є й думка О.М. Васильєвої стосовно того, що взаємодія виражається в організаційній діяльності на шляху до мети на основі узгодженості дій суб'єктів, що полягає в нормативно-правовому забезпеченні взаємодії, реалізації нормативно-правового забезпечення та безпосередньому плануванні заходів із взаємодії [15, с. 68]. Проте найбільш повним вважаємо поняття взаємодії як визначеної законодавством, заснованої на спільності цілей і завдань, погодженої за часом, місцем і змістом діяльності компетентних суб'єктів щодо раціонального застосування наявних сил, засобів і методів для своєчасного виконання поставлених завдань [16, с. 120].

Взаємодія поліції з громадою – це філософія (спосіб мислення) та організаційна стратегія (спосіб здійснення філософії), що дозволяє поліції та громаді працювати разом новими способами для подолання проблем, пов'язаних із злочинністю, порушенням громадського порядку та безпекою, з метою поліпшення якості життя кожного громадянина, що належить до певної громади [17, с. 4]. Ця філософія спирається на точку зору, що для вирішення проблем громади потрібно, щоб поліція та громадськість могли працювати разом для вивчення нових способів вирішення проблем громад, а не просто реагувати на окремі злочини або події, а також побудована на переконанні про те, що люди застосовують на право голосу в питанні поліцейської діяльності в обмін на свою участь та підтримку.

Відповідно до ст. 2 Закону України «Про Національну поліцію» завданнями поліції є надання поліцейських послуг у сферах: 1) забезпечення публічної безпеки і порядку; 2) охорони прав і свобод людини, а також інтересів суспільства і держави; 3) протидії злочинності; 4) надання в межах, визначених законом, послуг з допомоги особам, які з особистих, економічних, соціальних причин або внаслідок надзвичайних ситуацій потребують такої допомоги [3]. Відповідно до завдань органів місцевого самоврядування відносяться: 1) затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, цільових програм з інших

питань місцевого самоврядування; 2) визначення територій, на яких можуть проводитися потенційно небезпечні заходи в умовах присутності цивільного населення за участю особового складу Збройних сил України, інших військових формувань та правоохоронних органів з використанням озброєння і військової техніки; 3) у разі надзвичайних ситуацій, вжиття необхідних заходів щодо забезпечення державного і громадського порядку, життєдіяльності підприємств, установ та організацій, порятунку життя людей, захисту їхнього здоров'я, збереження матеріальних цінностей; 4) вирішення, відповідно до закону, питань про проведення зборів, мітингів, маніфестацій і демонстрацій, спортивних, видовищних та інших масових заходів; забезпечення громадського порядку під час проведення таких заходів, тощо [5].

Поліція взаємодіє з громадськістю шляхом підготовки та виконання спільних проектів, програм та заходів для задоволення потреб населення та покращення ефективності виконання поліцією покладених на неї завдань. Співпраця між поліцією та громадськістю спрямована на виявлення та усунення проблем, пов'язаних із здійсненням поліцейської діяльності, і сприяння застосуванню сучасних методів для підвищення результативності та ефективності здійснення такої діяльності. Поліція надає підтримку програмам правового виховання, пропагує правові знання в освітніх закладах, засобах масової інформації та у видавничій діяльності (ст. 89 Закону України «Про Національну поліцію») [3]. Найбільш широко взаємодія територіальних органів поліції з органами місцевого самоврядування розкривається в процесі розробки і реалізації спільних організаційних заходів, комплексних програм щодо забезпечення правопорядку на території відповідних адміністративно-територіальних одиниць.

Не менш важливе значення має обмін інформацією між органами поліції та органами місцевого самоврядування як одна з умов забезпечення виконання спільних завдань щодо забезпечення публічної безпеки і порядку, охорони прав і свобод людини та інтересів суспільства і держави, протидії злочинності, тощо. Адже своєчасне інформування суб'єктів взаємодії не тільки дозволить ефективно протидіяти злочинності та підтримувати публічну безпеку і порядок на адміністративно-територіальній одиниці, але і буде сприяти підвищенню ефективності профілактичної діяльності суб'єктів взаємодії. Як доречно підкреслює О.М. Бандурка, інформаційна взаємодія не повинна обмежуватися простим інформуванням, її результатом має бути прийняття конкретних заходів та їх спільна реалізація, конкретний характер і предметне втручання в перебіг процесів, що відбуваються [18, с. 226], із чим повністю погоджуємося.

У той же час підхід Community Policing побудований на принципах постійної комунікації, де: 1) поліція та місцева громада разом відповідають за безпеку; 2) поліція реагує на місцеві потреби й вимоги, які визначає громада; 3) спілкування між населенням і поліцією є ефективним, а отже приносить відповідні результати; 4) підхід до вирішення кожної з місцевих проблем є індивідуальним; 5) співпраця спрямована на попередження правопорушень і створення плану запобіжної діяльності [19]. Цілком очевидно, що цей підхід має позитивний ефект по відношенню до кожної із сторін взаємодії.

Так, для мешканців конкретних громад взаємодія територіальних органів поліції та органів місцевого самоврядування має низку переваг, а саме: 1) мешканці повідомляють поліції про проблеми у сфері безпеки та спільно шукають рішення їх подолання; 2) місцева поліція у плануванні роботи враховує думку населення, на підставі одержаної інформації формуються місцеві програми із підвищення безпеки; 3) спілкування з населенням відбувається за допомогою інноваційних платформ (онлайн-платформи, «карти злочинності», тематичні зустрічі, спільні ініціативи, тощо); 4) представники громади швидко отримують реакцію на їхні звернення, та ефективніше вирішуються проблеми з безпекою; 5) за рахунок більш тісної комунікації та взаємодії населення й поліції мешканці точно знають, що робить поліція, яка її роль, права та обов'язки; 6) громада контролює діяльність поліції, отримує актуальну інформацію про стан безпеки за місцем проживання [19].

Відповідальна місцева влада також завжди зацікавлена у забезпеченні правопорядку на своїй території, адже від рівня безпеки в громаді залежить і добробут людей, від швидкого й ефективного реагування на злочини – захищеність мешканців, а від превентивної роботи – зменшення кількості правопорушень та злочинів у майбутньому. Тому територіальні органи поліції та органи місцевого самоврядування визначають небезпечні для людей ділянки в місті, селі, селищі. Місцева влада формує пріоритети в сфері розвитку території, які важливі для населення, та передбачає ефективний план досягнення цілей, і зокрема, місцева влада відповідає на запити людей щодо підвищення рівня безпеки конкретними діями, через що довіра до неї зростає.

У свою чергу, завдяки залученню людей (спільне патрулювання, нагляд за територією, вчасне інформування патрульних, тощо) поліція ефективніше запобігає новим правопорушенням. Співпрацюючи з громадою, поліція підвищує обізнаність мешканців про свою роботу, взаємодія з громадою дозволяє поліції заручитись її підтримкою і розширювати довіру між поліцейськими та населенням. Більш того, вирішення про-

блем, які турбують громаду, сприяє формуванню позитивного іміджу поліції.

Висновки. Отже, узагальнюючи вищевикладене, вважаємо, що сутність взаємодії територіальних органів Національної поліції України з органами місцевого самоврядування полягає в узгодженій за змістом, місцем і часом організаційно-управлінській діяльності, що провадиться у порядку та згідно вимог законодавства в цій сфері на основі єдності цілей і завдань територіальних органів Національної поліції України та органів місцевого самоврядування, на засадах партнерства, і яка спрямована на задоволення потреб і вирішення проблем територіальних громад (що знаходяться у межах компетенції органів поліції) з урахуванням їх регіональної специфіки.

Вважаємо доцільним закріпити дане визначення у ст. 5 Закону України «Про Національну поліцію», вносячи відповідно пункт 2 до даної статті.

Значення взаємодії територіальних органів Національної поліції України з органами місцевого самоврядування виражається, з одного боку, у сприянні своєчасній, оперативній і більш ефективній реалізації завдань, покладених на територіальні органи Національної поліції України та органи місцевого самоврядування, і, з іншої сторони, у зміцненні потенціалу поліції в забезпеченні публічної безпеки та правопорядку на відповідній території з урахуванням її індивідуальних особливостей, превенції злочинності та правопорушень, забезпеченні поінформованості населення в цій сфері та підвищення рівня його довіри.

Література

1. Коваленко А.В. Окремі аспекти взаємодії поліції з органами державної влади, органами місцевого самоврядування та громадськістю у сфері протидії злочинності. *Прикарпатський юридичний вісник*. 2016. Випуск 6(15). С. 110–113.
2. Громадськість і органи правопорядку: контроль, моніторинг, співпраця. Практичний посібник / О. Банчук, Ю. Гаджиєва, Б. Малишев, С. Перникоза, У. Шадська; За заг. ред. О. Банчука. К.: ФОП Москаленко О.М., 2017. 75 с.
3. Про Національну поліцію: Закон України від 02.07.2015 р. № 580-VIII. *Відомості Верховної Ради*. 2015. № 40-41. Ст. 379.
4. Схема структури Національної поліції. Офіційний сайт Національної поліції. URL: <https://www.npu.gov.ua/about/struktura/struktura/>
5. Про місцеве самоврядування в Україні: Закон України від 21 травня 1997 року № 280/97-ВР. *Відомості Верховної Ради України*. 1997. № 24. Ст. 170.
6. Словник української мови : в 11 т. / редкол.: І.К. Білодід (голова) та інші; Акад. наук Укр. РСР, Ін-т мовознавства ім. О.О. Потебні. К.: Наук. думка, 1970–1980. Т. 1. 1970. 799 с.
7. Новий тлумачний словник української мови: у 3-х т. Т. 1 / укл. В. Яременко, О. Сліпушко. К.: Атіка, 2001. 926 с.
8. Казанчук І.І. Розвиток та зміцнення взаємодії Національної поліції України та населення на засадах партнерства – основа ефективної реалізації при-

родоохоронної функції держави. *Visegrad Journal on Human Rights*. 2016. № 4/2. С. 109–115.

9. Організація роботи підрозділів досудового розслідування: навч. посібник / А.Г. Гаркуша, О.Ф. Кобзар, Ю.А. Кричун, Н.П. Черняк та ін. 2-е вид., доп. і перероб. Дніпро: Дніпроп. держ. ун-т внутр. справ; Ліра ЛТД, 2017. 108 с.

10. Адміністративна (поліцейська) діяльність органів внутрішніх справ: загальна частина : підручник / за ред. В.В. Коваленка, Ю.І. Римаренко, В.І. Олефір. 2-е вид. К. : Директ Лайн, 2012. 816 с.

11. Душейко Г.О. Організаційно-тактичні основи реалізації оперативно-розшукової інформації в стадії порушення кримінальної справи : автореф. дис. на здобуття наук. ступеня канд. юрид. наук. Х., 2001. 19 с.

12. Бандурка О.М. Теорія і практика управління органами внутрішніх справ України : монографія. Х.: Скорпион ЛТД, 2012. 756 с.

13. Криміналістика : підручник / В.Ю. Шепітько, В.О. Коновалова, В.А. Журавель та ін.; за ред. В.Ю. Шепітька. 4-те вид., перероб. і доп. Х.: Право, 2008. 464 с.

14. Колпаков В.К. Взаимодействие милиции и общественной безопасности в сфере правопорядка : учеб. пособие. К., 1993. 80 с.

15. Васильева О.М. Некоторые теоретические вопросы взаимодействия органов внутренних дел с добровольными народными дружинами. *Вопросы взаимодействия с общественностью*. М., 1977. С. 99.

16. Пчолкін В.Д., Ечкенко В.М. Поняття, сутність та завдання взаємодії оперативних підрозділів ОВС. *Вісн. Луганськ. акад. внутр. справ ім. 10-річчя незалежності України*. 2004. Вип. 3, ч. I. Спецвипуск. С. 109–121.

17. Вілсон П. Практичний посібник для поліцейських, що взаємодіють з громадою / Консультативна місія Європейського Союзу. 26 с. URL: https://www.npu.gov.ua/assets/userfiles/files/pdf/Posibnik_zv_gromaga2LQ3.pdf.

18. Адміністративна діяльність поліції у питаннях та відповідях : навчальний посібник / за заг. ред. д-ра юрид. наук, проф., акад. НАПрН України О. М. Бандурки; О. І. Безпалова, О.В. Джафарова, С.М. Князев та ін.; передм. О. М. Бандурки; МВС України, Харків. нац. ун-т внутр. справ. Харків: ХНУВС, 2017. 242 с.

19. Що таке Community Policing. URL: <http://cop.org.ua/ua/shcho-take-community-policing>.

Анотація

Замахін А. Л. Сутність і значення взаємодії територіальних органів Національної поліції України з органами місцевого самоврядування. – Стаття.

У статті комплексно досліджується питання взаємодії територіальних органів Національної поліції України з органами місцевого самоврядування. Обґрунтовується актуальність визначення сутності та значення взаємодії територіальних органів Національної поліції України з органами місцевого самоврядування, зважаючи на те, що чинне адміністративно-правове законодавство декларативно регламентує існування взаємодії територіальних органів Національної поліції України з органами місцевого самоврядування, аспекти загального характеру, не закріплюючи при цьому розуміння її сутності, форми, методи, процедури тощо.

Узагальнюються та аналізуються теоретико-правові підходи до визначення сутності взаємодії органів поліції з органами місцевого самоврядування. Пропонується авторське визначення даного поняття як узгодженої за змістом, місцем і часом організаційно-управлін-

ської діяльності, що провадиться у порядку та згідно вимог законодавства в цій сфері на основі єдності цілей і завдань територіальних органів Національної поліції України та органів місцевого самоврядування, на засадах партнерства, і яка спрямована на задоволення потреб і вирішення проблем територіальних громад (що знаходяться у межах компетенції органів поліції) з урахуванням їх регіональної специфіки.

Обґрунтовується значення взаємодії територіальних органів Національної поліції України з органами місцевого самоврядування, що виражається, з одного боку, у сприянні своєчасній, оперативній і більш ефективній реалізації завдань, покладених на територіальні органи Національної поліції України та органи місцевого самоврядування, і, з іншої сторони, у зміцненні потенціалу поліції в забезпеченні публічної безпеки та правопорядку на відповідній території з урахуванням її індивідуальних особливостей, тощо.

Ключові слова: взаємодія, партнерство, співпраця, поліція, громада, населення, Національна поліція України, органи місцевого самоврядування.

Аннотация

Замахин А. Л. Сущность и значение взаимодействия территориальных органов Национальной полиции Украины с органами местного самоуправления. – Статья.

В статье комплексно исследуется вопрос взаимодействия территориальных органов Национальной полиции Украины с органами местного самоуправления. Обосновывается актуальность определения сущности и значения взаимодействия территориальных органов Национальной полиции Украины с органами местного самоуправления, несмотря на то, что действующее административно-правовое законодательство декларативно регламентирует существование взаимодействия территориальных органов Национальной полиции Украины с органами местного самоуправления, аспекты общего характера, не закрепляя при этом понимание ее сущности, формы, методы, процедуры и т.

Обобщаются и анализируются теоретико-правовые подходы к определению сущности взаимодействия органов полиции с органами местного самоуправления. Предлагается авторское определение данного понятия как согласованной по содержанию, месту и времени организационно-управленческой деятельности, осуществляется в порядке и в соответствии с требованиями законодательства в этой сфере на основе единства целей и задач территориальных органов Национальной полиции Украины и органов местного самоуправления, на принципах партнерства и которая направлена на удовлетворение потребностей и решения проблем территориальных общин (находящихся в пределах компетенции органов полиции) с учетом их региональной специфики.

Обосновывается значение взаимодействия территориальных органов Национальной полиции Украины с органами местного самоуправления, выражается, с одной стороны, в содействии своевременной, оперативной и более эффективной реализации задач, возложенных на территориальные органы Национальной полиции Украины и органы местного самоуправления, и, с другой стороны, в укреплении потенциала полиции в обеспечении общественной безопасности и правопорядка на соответствующей территории с учетом ее индивидуальных особенностей, и тому подобное.

Ключевые слова: взаимодействие, партнерство, сотрудничество, полиция, общество, население, Национальная полиция Украины, органы местного самоуправления.

Summary

Zamakhin A. L. The essence and importance of interaction of territorial bodies of the National Police of Ukraine with the bodies of local self-government. – Article.

The article deals with the issues of interaction of territorial bodies of the National Police of Ukraine with the bodies of local self-government. The urgency of determining the nature and importance of the interaction of territorial bodies of the National Police of Ukraine with local self-government is proved, because of the existing administrative and legal legislation regulates the existence of interaction of territorial bodies of the National Police of Ukraine with local self-government, while not taking into account the general nature its essence, forms, methods, procedures, etc.

Theoretical and legal approaches to determining the essence of interaction of police bodies with local self-government bodies are summarized and analyzed. The author defines the concept as a coherent in terms of content, place and time of organizational and adminis-

trative activity, carried out in accordance with and in accordance with the requirements of the legislation in this field, based on the unity of goals and objectives of the territorial bodies of the National Police of Ukraine and local self-government bodies, on the basis of partnership and which is aimed at meeting the needs and addressing the problems of territorial communities (which are within the competence of the police), taking into account their regional specificity.

The importance of interaction of the territorial bodies of the National Police of Ukraine with the local self-government bodies is substantiated, which is expressed on the one hand in facilitating timely, operational and more effective implementation of tasks assigned to the territorial bodies of the National Police of Ukraine and local self-government bodies, and, on the other hand, in Strengthening the capacity of the police to ensure public security and law enforcement in the relevant territory, taking into account its individual characteristics, etc.

Key words: interaction, partnership, cooperation, police, community, population, National Police of Ukraine, local self-government bodies.